

**ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ОБЩЕСТВЕННОСТИ**  
**в адрес Президента, депутатов парламента,**  
**Министерства индустрии и новых технологий, Министерства сельского хозяйства,**  
**Министерства охраны окружающей среды, Министерства финансов,**  
**Акимата г. Алматы и политических партий Казахстана**

Урочище Кок-Жайляу, расположенное к югу от Алматы, – одно из самых доступных и любимых мест отдыха алматинцев, увлекающихся пешим, велосипедным, лыжным и конным туризмом. В урочище можно попасть по тропам из Большого и Малого Алматинских ущелий. Сотни людей приезжают сюда целыми семьями, кто на несколько часов, а кто и на несколько дней. Благодаря усилиям работников Иле-Алатауского нацпарка и активистов-добровольцев в урочище практически не встречается мусор, обычный для других мест отдыха. Здесь царит особая, теплая атмосфера – незнакомые люди здороваются друг с другом, беседуют... Многие из них уже не один десяток лет регулярно приходят сюда и считают Кок-Жайляу своей родной землей.

Но очень скоро алматинцы могут лишиться всеми любимого места отдыха и получить взамен тишины и прекрасной дикой природы сначала рёв строительной техники, а потом – горнолыжный курорт и сплошные заборы вокруг частных земельных владений.

Вопрос о строительстве нового горнолыжного курорта в урочище Кок-Жайляу городские власти Алматы впервые поставили в 2007 году. В 2011 году аким города Есимов А.С. вновь вернулся к этой теме. Планируется создание международного курорта с общей протяженностью лыжных трасс более 50 км (*ранее разработчиками проекта заявлялось, что протяженность трасс будет более 500 км*), строительство пассажирских канатно-кресельных дорог, гостиниц, ресторанов, торгово-развлекательных центров и полей для гольфа; создание объектов инфраструктуры – автомобильной дороги, автостоянок, электро-, и водоснабжения! Всё это предполагается сооружать за государственный счет! С расчетом на то, что потом частные инвесторы застроят курорт коммерческой и жилой недвижимостью!

Министерство туризма и спорта уже направило заявку на выделение денежных средств из республиканского бюджета. Некоторые депутаты парламента поддержали идею (1). При этом только на разработку технико-экономического обоснования проекта запрошено 370 млн. тенге! Его называют «стратегическим» и заявляют, что «благодаря этому проекту мы вытянем туризм по республике» (2).

### **Законодательные аспекты**

Главная причина, по которой мы выступаем против данного строительства, заключается в том, что урочище Кок-Жайляу находится на территории Иле-Алатауского государственного национального природного парка. Создание столь масштабного объекта противоречит требованиям законодательства Республики Казахстан и не совместимо с назначением особо охраняемой природной территории. Согласно международной классификации особо охраняемых природных территорий, принятой Международным союзом охраны природы, национальные парки создаются для сохранения природных систем и рекреации. Его основными задачами являются охрана видов и биологического разнообразия и оказание экологических услуг. Туризм всегда оказывает негативное воздействие на природную среду, поэтому на территории национальных парков, по мнению МСОП, наиболее приемлемой формой туризма является экологический туризм (3).

Строительство нового курорта в национальном парке противоречит не только национальному законодательству в области особо охраняемых природных территорий, охраны природы, водных, лесных и земельных ресурсов, но и международному законодательству, в частности, Конвенции по сохранению биологического разнообразия.

### **Экологические аспекты**

Иле-Алатауский парк был создан в 1996 году, и главная его цель – это сохранение уникальных экосистем и ландшафтов Заилийского Алатау (4). Именно парк обеспечивает жителей Алматы свежим воздухом, питьевой водой, является для горожан ценным рекреационным ресурсом. Он жизненно необходим городу именно как цельная, не разрушенная хозяйственной деятельностью природная территория. Любой горнолыжный курорт оказывает значительное отрицательное воздействие на экосистемы – почвенный и растительный покров, рельеф, водные источники и атмосферу. И новый курорт не будет исключением.

Флора Малого Алматинского ущелья включает в себя 811 видов растений, в том числе 17 видов, занесенных в Красную книгу Казахстана, 11 эндемичных видов. Урочище Кок-Жайлау – это одно из немногих мест, где еще осталась знаменитая яблоня Сиверса, которая является родоначальницей многих современных сортов культурных яблонь и находится под угрозой исчезновения. Во время строительства и функционирования курорта будет нанесен ущерб почвенному и растительному покрову, а также потребуется произвести вынужденный снос сотен тянь-шаньских елей.

На территории Иле-Алатауского ГНПП обитает более 1700 видов животных, из них в Красную книгу занесены 13 видов птиц и 8 видов млекопитающих (5). Уже сейчас существует проблема сохранения численности животных в парке. Горнолыжный курорт не только нанесет вред животному миру, но и будет препятствовать его восстановлению.

Для водоснабжения курорта и полива полей для гольфа потребуются сотни тысяч кубометров воды в год (6). В настоящее время в урочище есть несколько родников и мелких рек, которые не в состоянии обеспечить курорт таким объемом воды. А между тем эта вода необходима самому парку. Кроме того, не нужно забывать, что город уже давно испытывает нехватку воды, а в этой части парка находится много водозаборов для города.

Еще один важный аспект! Иле-Алатауский ГНПП еще в 2002 году был внесен в предварительный перечень объектов, номинируемых Республикой Казахстан в Список всемирного наследия (7). Строительство нового горнолыжного курорта на территории национального парка противоречит критериям Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. Это снижает шансы Иле-Алатауского ГНПП попасть в престижный Список. При этом статус национального парка как объекта всемирного наследия привлекал бы намного больше зарубежных туристов, чем горнолыжный курорт.

И наконец, опыт реализации аналогичных проектов в нашей стране на сегодняшний день – негативный. Всем известен амбициозный план реконструкции курортов Медеу и Чимбулак, который начал осуществляться в 2007 году. Его целью являлось создание первого в Казахстане круглогодичного горно-спортивного курорта международного уровня. Ожидалось, что это окажет «долгосрочное позитивное воздействие на экономику Казахстана» (8). Но реализован он был лишь частично, большая часть проекта осталась на бумаге. Однако воплощение подобных «идей» в жизнь приводит к существенной деградации территорий ООПТ, большая часть земель оказывается в руках узкого круга

лиц, в результате страдает вся экосистема. Многие привлекательные участки земли на территории Иле-Алатауского парка и вокруг него, которые имели важное рекреационное значение для населения города, уже приватизированы, что сократило доступ широких слоев населения и туристов к общенациональным ресурсам!

### **Экономические аспекты и общая несостоятельность проекта**

Представители акимата сами признают, что невозможно найти частные инвестиции, так как проект слишком рискованный. Поэтому они просят денег из республиканского бюджета. Склоны Кумбеля над урочищем Кок-Жайляу крайне лавиноопасны. Освоение долины Кок-Жайляу сопряжено с большим дорожным и лавинозащитным строительством. При этом прокладка дорог в горном регионе обходится в несколько раз дороже, чем на равнине (например, в Альпах указывают разницу в 8 раз). Сложность рельефа, особые геологические условия и хозяйственная деятельность человека способствуют интенсивному развитию физико-геологических процессов и явлений в высокогорье Заилийского Алатау, таких, как сели, оползни, осыпи, выветривание, эрозия, для предотвращения которых также необходимы серьезные капиталовложения.

Неубедительно звучат аргументы в пользу того, что курорт будет привлекать иностранных туристов. В европейских странах существуют сотни горнолыжных курортов с развитым высококачественным сервисом (9). Быстрыми темпами идет развитие горнолыжного туризма с высококачественным сервисом и приемлемыми ценами в Китае (10), Турции (11) и даже в соседней Киргизии (12). Для развития туризма в Алматы и в целом в стране необходимо, прежде всего, решить такие проблемы, как сложный визовый процесс, отсутствие развитой туристической инфраструктуры, недостаточное количество гостиниц с разными уровнями цен, слабое авиасообщение, низкий уровень сервиса при высоких ценах, произвол должностных лиц. Кроме того, иностранцев отпугивают наши цены. Из-за этих и других проблем Казахстан в 2011 году занял 93 место из 139 в рейтинге стран по конкурентоспособности в секторе туризма и путешествий (13).

С точки зрения обеспечения интересов общества и государства, условий для устойчивого развития региона, городов и поселков Алматинской области, а также функционирования систем их жизнеобеспечения, которые полностью зависят от состояния природных комплексов Заилийского Алатау, сохранение Иле-Алатауского национального парка представляется более выгодным и экономически целесообразным!

### **Предлагаемые альтернативы**

Логичнее развивать уже существующие курорты и базы, которые в настоящее время работают не на полную мощность. В окрестностях Алматы в радиусе 50 км существует десяток горнолыжных курортов и баз: «Чимбулак», «Ак-булак», «Табаган», «Алматау», «Елик-Сай», «Шыбынсай», «Енбек», «Тау-Туран», «Лесная сказка», «Динамо», база в Каскеленском ущелье и другие менее известные базы (14).

Главное, что привлекает европейских туристов в Казахстан – это уголки нетронутой природы, подобные Иле-Алатаускому национальному парку. В последние годы во всем мире становится популярным экотуризм - туризм, оказывающий минимальное воздействие на окружающую среду. Именно экотуризм мог бы стать визитной карточкой Алматинской области. **Развитие экологического туризма** (научный экотуризм, познавательный экотуризм, бёрдвотчинг, ботанические экскурсии, видео- и фотоэкскурсии, этнический туризм и др.) является приоритетной задачей национального

парка, что прописано в его Генеральном плане развития.

**Мы требуем отказаться от строительства горнолыжного курорта на Кок-Жайляу на территории Иле-Алатауского национального парка. При этом мы не против развития туризма в регионе, мы за развитие экологического туризма (который не нанесет ущерб уникальным экосистемам Заилийского Алатау), за развитие уже существующих горнолыжных курортов и против того, чтобы элитный туризм развивался за счет общественных денег (т.е. наших налогов) и лишал тысячи казахстанцев привычных мест отдыха!**

---

1. Ответ Министра туризма и спорта РК Ермегияева Т.А. на блог-платформе правительства: [http://primeminister.government.kz/blogs/ermegiyaev\\_t/questions/108212](http://primeminister.government.kz/blogs/ermegiyaev_t/questions/108212).
2. [http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/199097/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/199097/).
3. Устойчивый туризм на охраняемых природных территориях. Игلس П., МакКул С. и др., 2006.
4. Постановление Правительства РК от 22 февраля 1996 г. № 228.
5. Фауна Иле-Алатауского ГНПП. Птицы: кулик-серпоклюв, сокола: балобан, дербник и шахин, кумай, бородач, беркут, орел-карлик и стервятник, расписная синичка, большая чечевица и синяя птица, а также черный аист. Млекопитающее: снежный барс, манул, туркестанская рысь, тьянь-шаньский бурый медведь и каменная куница, копытные: архар. Следует отметить, что архар, или тьянь-шаньский горный баран находится в списке Конвенции СИТЕС, а снежный барс одновременно входит и в Международную Красную книгу (Проект реконструкции курортов Медеу и Шымбулак. Оценка воздействия на окружающую среду. ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез». 2007 г.).
6. Например, расчеты показали, что по проекту после реконструкции Медеу и Шымбулак ежегодно будет забираться около 377 279 м<sup>3</sup> питьевой воды (Проект реконструкции курортов Медеу и Шымбулак. Оценка воздействия на окружающую среду. ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез». 2007 г.)
7. Решение заседания рабочей группы по включению природных объектов Республики Казахстан в Список всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО от 25 декабря 2000 года, № 1.
8. Проект реконструкции курортов Медеу и Шымбулак. Оценка воздействия на окружающую среду. ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез». 2007 г.
9. Горнолыжные курорты мира: <http://www.ski.ru/static/102/>.
10. Горнолыжные курорты Китая: Бэйдахэ (Beidahu), Ашлан (Alshan), Джингуэтан (Jinguetan), Наньшань (Nanshan), Сайбей (Saibei), Хубэй (Huaibei), Чэнбай (Changbai), Ябули (Yabuli), Шеннонгия (Shennongjia), Эрлонгшан и др.
11. Горнолыжные курорты Турции: Картаккая, Улудаг, Паландокен, Эрджиес, Даврас, Хасан, Зигана, Коп, Сарыкамыш, Арарат, Битлис, Элмадаг, Кармене, Тюркей-Хелиски, Зигана, Тахталы, Эрзурум, Кайсери, Саклыкент и др.
12. Горнолыжные курорты Киргизии: Тоо Ашуу, Каракол, Орловка, Кызылбелес, Колгоокар, Кашка Суу, Норус, Тогуз Булак, Ак Таи, Оруу Сай.
13. Доклад, опубликованный экспертами Всемирного экономического форума: <http://www.kazrus.kz/index.php?ab=news&&sector=turizm&&news=0903201110484>
- 5.
14. Подробнее о горнолыжных курортах: Чимбулак (<http://www.shimbulak.kz/>), Ак-булак (<http://www.ak-bulak.kz/>), Табаган (<http://www.tabagan.kz/>), Шыбынсай (<http://turbazae.kz/>),

*«Тау-Туран» (<http://www.turan.edu.kz/24>), база в Каскеленском ущелье (не работает), база «Динамо» (разрушена) и др.*

30 января 2012

<http://www.greensalvation.org/uploads/KokZhaylau/The-petition-is-supported-by-7890-14.05.2013.pdf> 15.05.2013